



**Broj predmeta: UP-I-KSI-09-03/22**  
**Datum: 19. juli 2022. godine**

Na osnovu člana 25. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21) Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, postupajući po anonimnoj prijavi, u postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa, u predmetu E. M., nosioca javne funkcije, zastupnika u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, pokrenutog na osnovu Zaključka broj: UP-I-KSI-09-03/22 od 1. aprila 2022. godine, na 26. sjednici održanoj dana 19. jula 2022. godine, donijela je

## **RJEŠENJE**

UTVRĐUJE SE da je E. M., obavljanjem funkcije zastupnika u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, u periodu od 30. marta 2021. godine do 22. jula 2022. godine, u isto vrijeme u kojem je član uže porodice bio član organa upravljanja, nadzora odnosno rukovođenja u pravnom licu osnovanom od strane organa i institucije Distrikta, postupio protivno odredbama člana 5. stav (5), (7) i (8) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Za učinjeno kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine E. M. se, saglasno odredbama člana 39. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, izriče novčana sankcija u iznosu od 1.000,00 KM, koju je imenovani dužan uplatiti na račun i u korist budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, račun primaoca 552-000-18267624-57, vrsta prihoda 723113-novčane kazne i troškovi postupka, budžetska organizacija 1604001, najkasnije u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, pod prijetnjom prinudnog izvršenja, te dostaviti dokaz o uplati novčane kazne u prostorije Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

## **Образложење**

Dana 18. marta 2022. godine, anonimni podnosilac dostavio je na postupanje Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija) pismeno odnosno prijavu radi sumnje na postojanje povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon).

Temeljem navedene prijave a pregledom registra javnih funkcija objavljenih na službenoj stranici Komisije, uočeno da E. M. obavlja javnu funkciju zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH, a funkciju člana Upravnog odbora Javne zdravstvene ustanove "Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikt BiH, obavlja član uže porodice, te da takva situacija predstavlja sukob interesa. Komisija je razmotrila navedenu prijavu te po službenoj dužnosti

Zaključkom broj: UP-I- KSI-09-03/22 od 01.04.2022. godine, pokrenula postupak protiv E. M. radi postojanja sumnje na postupanje suprotno odredbama Zakona, te imenovanog pozvala na izjašnjenje o datim navodima.

Komisija je provela dokaze uvidom u sljedeće isprave:

Odluka Centralne izborne komisije o prestanku mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu, broj: 06-1-07-1-1660/20 od 30.12.2020. godine, Uvjerenje Centralne izborne komisije, broj: 06-1-07-1-1660/20 od dana 12.01.2021. godine, Odluku o imenovanju članova Upravnog odbora Javne zdravstvene ustanove „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, broj: 05-000081/21 (01.1-1413EK-015/21) od 30.03.2021.godine, Aneks I-Obrazac o javnoj funkciji i nosiocu javne funkcije Skupštine Brčko distrikta BiH za E. M., kao zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH, Aneks I-Obrazac o javnoj funkciji i nosiocu javne funkcije JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH za V. M., kao člana Upravnog odbora u JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, Aneks II-Obrazac o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, za E. M. kao nosioca javne funkcije, zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH, Aneks II-Obrazac o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, za V. M., kao nosioca javne funkcije, člana Upravnog odbora u JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, Dopis JZU „Zdravstveni centar Brčko“, Brčko distrikt BiH broj: 655/22 od 28.03.2022. godine, Izjašnjenje E. M. na Zaključak broj : UP-I-KSI-09-03/22 od 20.04.2022. godine, Dopis JZU „Zdravstveni centar Brčko“, Brčko distrikt BiH broj: 655/22-1 od 10.05.2022. godine, Obavijest V. M. od 12.05.2022. godine, Odluka Skupštine Brčko distrikta BiH o davanju saglasnosti na prijedlog Odluke o razrješenju člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH broj: 01-02-2736/22 od 08.06.2022. godine, Odluka o razrješenju člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH Vlade Brčko distrikta BiH broj: 01.11-1273IL-005/22 od 22.06.2022. godine.

Uvidom u relevantne isprave utvrđeno je kako slijedi:

- E. M. je imenovan Odlukom Centralne izborne komisije o prestanku mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu, broj 06-1-07-1-1660/20 od 30.12.2020. godine, za zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH, na mandat od 4 godine;
- V. M. je imenovana Odlukom o imenovanju članova Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, broj: 05-000081/21 (01.1-1413EK-015/21) od 30.03.2021. godine za člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, na mandat od 4 godine;
- V. M. je član uže porodice E. M., odnosno majka imenovanog;
- V. M. je 12.05.2022. godine dostavila Obavijest o podnošenju ostavke na mjesto člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH iz reda državnih službenika zaposlenih u organima uprave;
- Skupština Brčko distrikta BiH je dala saglasnost na prijedlog Odluke o razrješenju člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH broj: 01-02-2736/22 od 08.06.2022. godine;
- V. M. je na lični zahtjev razriješena dužnosti člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, Odlukom Vlade Brčko distrikta BiH o razrješenju člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, broj: 01.11-1273IL-005/22 od 22.06.2022. godine.

Komisija je utvrdila da je pozicija zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH javna funkcija u smislu Zakona. Zakon utvrđuje da je javna funkcija (član 2. tačka b.) funkcija izabranog ili

imenovanog lica u organima i institucijama Distrikta, u pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lica koje je imenovano, odnosno na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daje Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. U tački c. istog člana utvrđeno je da je nosilac javne funkcije izabrano ili imenovano lice u organima i institucijama Distrikta, u pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lica koje je imenovano, odnosno na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daje Skupština, odnosno Vlada, ukoliko drugim zakonom nije drugačije propisano. Javna zdravstvena ustanova „Zdravstveni centar Brčko“ je osnovana od strane Distrikta u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 38/11, 9/13, 27/14, 3/15, 34/19 i 16/20).

U pismenu od 20. aprila 2022. godine, E. M. prigovara na zaključak Komisije o pokretanju postupka, broj: UP-I-KSI-09-03/22 od 20.04.2022. godine, zbog pogrešne primjene materijalnog prava iz člana 5. stav (5), (7) i (8), kao i člana 47. i 48. Zakona te pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, navodeći da ne postoji povreda navedenih odredbi Zakona, niti je moguće istu utvrditi u smislu postojanja i pravnog djelovanja Zakona.

Ističe da je V. M. 30.03.2021. godine izabrana i imenovana u Upravni odbor, ispunjavajući sve uslove propisane zakonskim i podzakonskim aktima u konkretnom slučaju. Imenovani navodi da je Komisija povrijedila osnovna pravna načela, kao i učinila povredu ljudskih prava zagarantovanih međunarodnim, a i domaćim pravnim izvorima, ističući momente koji se odnose na usvajanje Zakona te navodi da je Zakon usvojen dana 24.03.2021. godine, objavljen 02.04.2021. godine a stupio na snagu 10.04.2021. godine, to jeste da pravni propis nema pravnu snagu do momenta stupanja na snagu, a u konkretnom slučaju dana 30.03.2021. godine nije bio primjenjiv, niti je imao pravnu snagu, niti se moglo postupati po navedenom pravnom propisu, te da je u ovom slučaju došlo do retroaktivne primjene Zakona čime je Komisija izvršila povredu člana 47. i člana 48. Zakona. U smislu navedenog očitujući se na navode iz Zaključka Komisije od dana 01.04.2022. godine, smatra da ne postoji osnovana sumnja za povredu člana 5. stava (5), (7) i (8), kao niti jednog drugog člana Zakona od strane E. M.

Imenovani dalje navodi da ga je Komisija sankcionisala na samom početku postupka javnim objavljivanjem Zaključka od 01.04.2022. godine, na oglasnoj ploči Skupštine Brčko distrikta BiH, uzevši u obzir da je javno objavljivanje konačnih odluka Komisije, jedna od sankcija predviđenih Zakonom, te da je Komisija bez ikakvog pravnog osnova objavila svoju odluku o pokretanju postupka i tako javno obznanila lične podatke fizičkih lica navedenih u Zaključku, te zaključuje da je jasno da ne postoji povreda Zakona od strane E. M. i predlaže da u što kraćem roku Komisija obustavi postupak.

Komisija u ovom postupku utvrdila je postojanje povrede odredaba člana 5. (Nespojivosti) stav (5), (7) i (8) Zakona. Zakon reguliše (član 5. stav (5)) da je članstvo u organima upravljanja, nadzora i rukovođenja u pravnim licima koja su osnovana od strane organa i institucija na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini nespojivo sa obavljanjem javne funkcije. U stavu (7) istog člana propisano je da nosilac javne funkcije podnosi ostavku na svaku od nespojivih i nedozvoljenih funkcija najkasnije u roku od tri dana od dana preuzimanja javne funkcije, te u stavu (8) da je obavljanje javne funkcije nespojivo ako je član uže porodice nosioca javne funkcije član organa iz stava (5) ovog člana.

U konkretnom, Komisija je kao nesporno utvrdila, a isto nije osporeno niti od strane E. M., da je V. M. kao član uže porodice, 30.03.2021. godine imenovana na poziciju člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ i to u vrijeme kada je član njene uže porodice, sin, bio na poziciji zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH.

Nesporno je potom da su institucije u kojima jedan član uže porodice obavlja javnu funkciju i institucija u kojoj drugi član uže porodice obavlja funkciju člana uprave, obje osnovane zakonima i Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine odnosno osnovane od strane organa i/ili institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Nesporno je potom da se radi o nespojivim funkcijama na koje se odnose odredbe člana 5. Zakona.

Činjenica da Zakon predviđa obaveznu ostavku na svaku od nespojivih odnosno nedozvoljenih funkcija u roku od tri dana od dana preuzimanja javne funkcije što se analogno primjenjuje i na člana uže porodice nosioca javne funkcije, znači da Zakon u konkretnom slučaju implicira mogućnost istovremenog obavljanja ili tačnije zauzimanja tako specificiranih pozicija, ali vrlo kratko vrijeme (tri dana). U tom smislu, Komisija je razmotrila te na temelju faktičnog stanja utvrđenog nakon provjere navoda prijave da utvrđeno stanje potvrđuje kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH odnosno da imenovani nije postupio saglasno odredbama člana 5. ovog Zakona. Konkretno, utvrđeno je nespornim da niti E. M., a niti član uže porodice nisu postupili saglasno navedenim odredbama do 12.05.2022. godine.

U skladu sa navedenim, E. M., zastupnik u Skupštini Brčko distrikta BiH, kao nosilac javne funkcije, prekršio je odredbe člana 5. Zakona, te je na osnovu zakonskih odredbi odlučeno kao u dispozitivu Rješenja Komisije.

Navodi imenovanog da je sankcionisan od strane Komisije i prije odluke o postojanju sukoba interesa javnim objavljivanjem Zaključka od 01.04.2022. godine, na oglasnu ploču Skupštine Brčko distrikta BiH, uzevši u obzir da je javno objavljivanje konačnih odluka Komisije, jedna od sankcija predviđenih Zakonom, te da je Komisija bez ikakvog pravnog osnova objavila svoju odluku o pokretanju postupka i tako javno obznanila lične podatke fizičkih lica navedenih u Zaključku, ne stoje, jer Komisija je postupila shodno članu 32. stav (6) Zakona, kojim je propisana obaveza dostave zaključka.

Dana 12.05.2022. godine, Komisija je zaprimila obavijest od strane V. M., kojom obavještava Komisiju da je dana 12.05.2022. godine podnijela ostavku na mjesto člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, iz reda državnih službenika zaposlenih u organima uprave, te je Odlukom Vlade Brčko distrikta BiH BiH o razrješenju člana Upravnog odbora JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, broj: 01.11-1273IL-005/22 od 22.06.2022. godine razriješena dužnosti, čime su otklonjene povrede odredaba Zakona.

S tim u vezi, Komisija nije posebno cijenila ostale navode iz odgovora na Zaključak, donoseći navedeno rješenje, obzirom da je nakon dostavljanja odgovora u toku postupka, E. M. postupio po Zaključku Komisije i otklonio razloge i okolnosti koji su ga doveli do kršenja odredaba Zakona, te se samim time složio sa pokrenutim postupkom.

Prilikom izricanja sankcije, Komisija je vodila računa o težini povrede Zakona, posljedicama povrede Zakona, činjenici da je u postupku utvrđeno da je relativno brzo podnesena ostavka od strane člana porodice koji je bio na zabranjenoj poziciji što je umanjilo štetu koju je povreda nanijela integritetu javne funkcije koju E. M. obavlja, ličnosti imenovanog, odnosu imenovanog prema kršenju odredaba Zakona kao i opredijeljenosti imenovanog da postupi u skladu sa Zakonom, te otkloni razloge koji su doveli do povrede odredaba Zakona, Komisija je stava da je izrečena sankcija odgovara težini povrede Zakona. Komisija je, cijeneći sve dokaze pojedinačno i u međusobnoj vezi, saglasno odredbama člana 25. i člana 5. Zakona, donijela rješenje kao u dispozitivu.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

**POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Saglasno odredbama člana 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom u Brčko distriktu BiH.

**Predsjednik  
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa**

---

Admira Mujić, dipl. pravnik

**Dostavljeno:**

1. E. M.,
2. Internet stranici Komisije,
3. Evidenciji i
4. Arhivi.



**Број: UP-I-KSI-09-03/22**

**Датум: 26.08.2022. године**

На основу члана 25. став (1), тачка 1) Закона о спречавању sukoba интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“, број: 04/21) и члана 204. Закона о управном поступку Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“, број: 48/11, 21/18 и 23/19) рјешавајући по службеној дужности за исправку грешке у Рјешенју број: UP-I-KSI-09-03/22 од 19. јула 2022. године, Комисија за одлучивање о sukobу интереса на 29. сједници одржаној дана 26.08.2022. године, доноси

## **Z A K L J U Č A K**

### **O ISPRAVCI GREŠKE U RJEŠENJU BROJ UP-I-KSI-09-03/22 OD 19. JULA 2022.**

1. У првом дијелу диспозитива рјешенја Комисије за одлучивање о sukobу интереса број: UP-I-KSI-09-03/22 од 19. јула 2022. године умјесто „од 30. марта 2021. године до 22. јула 2022. године“, треба да стоји „**од 30. марта 2021. године до 22. јуна 2022. године**“.
2. Овај Закључак је саставни дио изворника рјешенја из тачке 1. диспозитива и има правно дејство од дана од којег правно дејство има наведено рјешенје.
3. У преосталом дијелу рјешенје остаје неизмијенјено.
4. Овај закључак се прилаже оригиналу рјешенја и чини његов саставни дио.

## **Образложење**

По службеној дужности дана 23.08.2022. године уочено је да је приликом писања рјешенја број: UP-I-KSI-09-03/22 од 19. јула 2022. године, учињена техничка грешка у диспозитиву рјешенја, да је наведен мјесец јули умјесто мјесец јуни 2022. године, иако је кроз текст образложења рјешенја видљиво да се ради о датуму 22. јуни 2022. године, због чега се указала потреба за исправком рјешенја како је то наведено у диспозитиву закључка.

## **POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Saglasno odredbama člana 37. stav (1) Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja zaključka, tužbom pred Osnovnim sudom u Brčko distriktu BiH.

**Predsjednik**

**Komisije za odlučivanje o sukobu interesa**

---

Admira Mujić, dipl. pravnik

### **Dostavljeno:**

1. E.M.,
2. Internet stranici Komisije,
3. Evidenciji i
4. Arhivi.